



ОТЧЕТ № 11

«11» апреля 2022 г.

г. Ставрополь

Наименование органа ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд: министерство здравоохранения Ставропольского края (далее – министерство).

Основание проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), план проверок в рамках ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2022 г., утвержденный приказом министерства от 01 декабря 2021 г. № 01-05/1661.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки: государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Ставропольская краевая клиническая станция скорой медицинской помощи» (ИНН 2633002827, адрес местонахождения: 355002, город Ставрополь, улица Артема дом 35) (далее – учреждение, заказчик), руководитель учреждения: главный врач Фарсиянц Антон Вячеславович.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства от 14 февраля 2022 г. № 01-05/102.

Начало проверки: 17 марта 2022 г.

Окончание проверки: 28 марта 2022 г.

Выборочная проверка проведена консультантом сектора по финансовому контролю (далее - сектор) министерства Шек Ольгой Анатольевной.

Предмет плановой проверки: Соблюдение государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ставропольского края «Ставропольская краевая клиническая станция скорой медицинской помощи» в 2021 году требований Федерального закона, относящихся к деятельности контрактного управляющего, контрактной службы, планированию в сфере закупок, соблюдению требований к формированию документов для проведения определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), порядку проведения определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению, исполнению государственных контрактов, формированию отчетности.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом.

Для проведения выборочной проверки заказчиком были представлены следующие документы:

- приказ о внесении изменений в действующие локальные акты государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Станция скорой медицинской помощи» города Ставрополя от 20 января 2021 г. № 69-ОД;

- приказ об утверждении Регламента по организации работы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ СК «ССМП» г. Ставрополя и исполнению контрактов от 30 декабря 2019 г. № 1228-ОД с изменениями;

- приказ об утверждении Положения об отделе правового обеспечения и организации закупок от 30 декабря 2019 г. № 1227-ОД с изменениями;

- приказ об утверждении штатного расписания ГБУЗ СК «ССМП» города Ставрополя от 09 декабря 2019 г. № 1172-ОД;

- приказ об утверждении Положения об аукционной комиссии от 30 декабря 2020 г. № 1192-ОД;

- приказ об установлении размеров обеспечения заявки, обеспечении исполнения контрактов и обеспечении гарантийных обязательств от 30 декабря 2020 г. № 1165-ОД;

- приказ об утверждении составов комиссий для приемки результатов исполнения контрактов на 2021 г. от 14 января 2021 г. № 34-ОД с изменениями;

- приказы об утверждении составов аукционных комиссий и о распределении обязанностей по организации закупок в 2021 г.;

- должностные инструкции сотрудников отдела правового обеспечения и организации закупок.

Приказом главного врача учреждения от 09.12.2019 г. № 1172-ОД «Об утверждении штатного расписания государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Станция скорой медицинской помощи» города Ставрополя на 01 января 2020 года» образован отдел правового обеспечения и организации закупок. Штатное расписание согласовано первым заместителем министра министерства здравоохранения Ставропольского края Литвиновым Ю.В.

Согласно пояснительной записке начальника отдела правового обеспечения и организации закупок Литвиненко Н.Н. в 2021 году единственным конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) был электронный аукцион. Согласно частей 2, 3 статьи 39 Федерального закона, в целях осуществления закупок для нужд учреждения, путем проведения электронных аукционов, были созданы аукционные комиссии приказами главного врача до начала проведения конкретных закупок. В своей деятельности аукционные комиссии руководствовались Федеральным законом, Положением об аукционной комиссии, утвержденным приказом от 30 декабря 2020 г. № 1192-ОД.

В соответствии с приказом от 30 декабря 2020 г. № 1165-ОД, учреждением установлен размер обеспечения заявок, обеспечения исполнения контрактов и обеспечения гарантийных обязательств на 2021 г.

Приказами главного врача учреждения назначались ответственные специалисты по закупкам за осуществление конкретной закупки в 2021 г.

Для приемки результатов исполнения контрактов на 2021 г. приказом от 14 января 2021 г. № 34-ОД утверждены составы комиссий по приемке, которые действуют на основании Положения о приемки результатов исполнения контрактов, утвержденного главным врачом учреждения 01 ноября 2016 г.

В 2021 году учреждением не привлекались сторонние эксперты для экспертизы результатов исполнения контрактов.

Специальную переподготовку по законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на период проверки большинство членов комиссии прошли. Таким образом, учреждением соблюдены, установленные частью 5 статьи 39 Федерального закона, требования о включении в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок.

Проверкой установлено, что информация о закупках учреждения в соответствии с законодательством содержится в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

По итогам анализа информации, размещенной в ЕИС в проверяемом периоде и представленных учреждением документов установлено следующее.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Федерального закона, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Порядок формирования планов-графиков), заказчиком 12 января 2021 г. опубликован план – график закупок на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов № 202103213000091001 (далее - план-график). 12 января 2022 г. опубликован план-график закупок на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов № 202203213000091001.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона, учреждение имеет право осуществить закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей.

В плане-графике учреждения, сумма, запланированная для реализации закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона на 2021 г. (далее - особые закупки) составляет 4 000 000,00 руб.

В 2021 году, согласно реестру договоров, относящихся к особым закупкам, учреждением заключено фактически 174 договора по вышеуказанной категории на общую сумму 3 453 783,24 руб., с учетом суммы по расчетам с подотчетными лицами за 2021 г. в рамках Федерального закона, что не превышает сумму запланированных закупок в действующей редакции плана-графика на 2021 г.

28 марта 2022 г. учреждением размещен в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 г. Согласно вышеуказанному отчету, заказчик осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 34,93 процента от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона, что соответствует требованиям Федерального закона.

Согласно реестру государственных контрактов за 2021 г. по итогам электронных процедур учреждением заключено 114 государственных контрактов на общую сумму 44 999 227,04 руб. В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона, государственные контракты и документы об их исполнении учреждением размещены в ЕИС в установленный Федеральным законом срок.

В 2021 году учреждением велась претензионная работа по государственным контрактам в отношении поставщиков (исполнителей) по фактам несвоевременной поставки товаров (работ, услуг). В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона, сведения о вышеуказанной информации направлялись на размещение в ЕИС.

21 декабря 2021 г. учреждением заключен государственный контракт № 0321300009120000114 на поставку медицинских изделий (перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные) с ООО «КавказМед» на сумму 2 140 857,60 руб., р/з № 2263300282720000116 (далее - контракт № 0321300009120000114).

В соответствии с пунктом 4.5 контракта № 0321300009120000114, оплата по контракту осуществляется не более чем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке: акта приема-передачи товара, т.е не позднее 21 мая 2021 г.

Акт о приеме-передачи товара по контракту № 0321300009120000114 подписан сторонами 27 апреля 2021 г. б/н на сумму 685 200,00 руб., однако денежные средства за поставленный товар заказчик перечислил на счет поставщика двумя платежами: платежное поручение от 20 мая 2021 г. № 909 на сумму 342 600,00 руб. и платежное поручение от 07 июня 2021 г. № 957 на сумму 342 600,00 руб. (далее - платежное поручение № 957). Оплата за поставленный товар платежным поручением № 957 произведена учреждением позже срока, установленного контрактом.

В нарушение пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона заказчик не своевременно произвел оплату за часть поставленного товара. Данный факт может привести к начислению пеней (штрафов) поставщиком, а для заказчика дополнительным расходом бюджетных средств.

Согласно пояснительной записке главного бухгалтера учреждения Котловой И.А., задержка по оплате за поставленный товар возникла из-за отсутствия возмещения из бюджета Ставропольского края произведенных учреждением расходов по выплате отпускных медицинским и иным работникам, участвующих в оказании медицинской помощи пациентам с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, а так же в связи с уменьшением объема финансирования учреждения.

В соответствии с требованием пункта 1.3 распоряжения Правительства Ставропольского края от 19 октября 2017 г. № 308-рп «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема для обеспечения государственных нужд Ставропольского края», в 2021 г. учреждением заключались договора (контракты) с использованием электронной торговой системы ОТС – market.

Выводы:

1. По итогам проведения проверки соблюдения учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд выявлены нарушения:

1.1. части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Главному врачу государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Ставропольская краевая клиническая станция скорой медицинской помощи» Фарсиянцу Антону Вячеславовичу привлечь должностных лиц, допустивших нарушение к дисциплинарной ответственности, обеспечить недопущение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в последующие периоды.

В месячный срок принять меры по устранению (устранимых) нарушений, выявленных по результатам проверки, в течение пяти рабочих дней по истечении срока принятия мер по устранению нарушений, выявленных по результатам проверки, проинформировать сектор по финансовому контролю министерства о принятых мерах в письменной форме, с приложением подтверждающих документов.

Консультант сектора
по финансовому контролю
министерства здравоохранения
Ставропольского края



О.А. Шек

Согласовано:

Заведующий сектором
по финансовому контролю
министерства здравоохранения
Ставропольского края



С.А. Калинина